



Empowered lives.
Resilient nations.

Результаты совещания

ПРООН-ГЭФ Проект: “Комплексное управление природными ресурсами трансграничной экосистемы бассейна Байкала” (Проект)
<http://baikal.iwlearn.org>

Российская Федерация и Монголия

Третье заседание регионального Координационного комитета

Гремячинск, Россия

24 Июля, 2014

Председатель: Мамаев Владимир Олегович, Региональный координатор ПРООН/ГЭФ, Региональный центр ПРООН в Братиславе
Секретари: английский язык - Борис Бадурев
монгольский язык - Тумурчудур С.
русский язык - Раднаева Лариса Доржиевна

Программа заседания: [загрузить](#)

Список участников: [загрузить](#)

Презентации, отчеты, информационные материалы: <http://baikal.iwlearn.org/ru/proekt-1/rukovodyaschii-komitet/trete-zasedanie>

Цель второго заседания Координационного комитета:

Представление результатов, достигнутых проектом за 2013 год, рабочего плана и бюджета на 2014 год, рассмотрение среднесрочной оценки проекта, выполненной независимым международным экспертом, рассмотрение хода разработки Стратегической Программы Действия (СПД) бассейна озера Байкал и обсуждение вопросов совершенствования международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных водных ресурсов между Россией и Монголией.



Empowered lives.
Resilient nations.

Третье заседание регионального Координационного комитета (КК) состоялось 24 июля 2014 года в поселке Гремячинск, Республика Бурятия, Россия.

Открытие заседания

В.О.Мамаев открыл заседание и кратко информировал участников о целях заседания.

Участников заседания приветствовали:

от имени национального координатора проекта в России, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации, Амирханова Амирхана Магомедовича, национальный технический директор Байкальского проекта в России Шеховцов Александр Андреевич;

от имени национального координатора проекта в Монголии, заместителя министра окружающей среды и зеленого развития Монголии, Б.Тулги, руководитель отдела гидрологии Института Метеорологии и Гидрологии Г.Даваа;

министр природных ресурсов Республики Бурятии, Сафьянов Юрий Павлович;

руководитель Национального Водного Комитета Монголии, Т.Бадрах;

заместитель руководителя Енисейского БВУ Федерального агентства водных ресурсов РФ,

В.С. Молотов;

Результаты проекта, достигнутые в 2013 году

По этому вопросу участники заседания заслушали руководителя Байкальского проекта Сергея Викторовича Куделя, который в начале своего выступления, напомнил участникам о том, что результаты, достигнутые проектом в 2013 году, были направлены каждому члену КК в начале 2014 года и опубликованы на официальном сайте проекта ([загрузить](#)).

Далее С.В.Куделя подробно доложил о проделанной работе в 2013 году и произведенных расходах.

Затем, национальный технический директор проекта в России, А.А.Шеховцов, и национальный технический директор проекта в Монголии, С.Тумурчудур, остановились более подробно на каждом результате, полученном в рамках реализации проекта в 2013 году, соответственно российскими и монгольскими организациями и индивидуальными консультантами.

Представленные результаты, достигнутые проектом в 2013 году, не вызвали обсуждения и были приняты КК.

Результаты среднесрочной оценки проекта - [материалы](#)

По этому вопросу участники заседания заслушали регионального координатора ПРООН-ГЭФ Мамаева В.О., который в начале своего выступления, напомнил участникам о том, что среднесрочная оценка проекта является мероприятием плановым и ее проведение обязательно для каждого проекта, выполняемого под эгидой ПРООН/ГЭФ. Далее он сообщил, что результаты среднесрочной проверки, выполненной независимым международным экспертом, Д. Брауном, были направлены каждому члену КК в июне 2014 года.

Далее В.О.Мамаев подробно доложил о результатах среднесрочной проверки и рекомендациях, сформулированных независимым международным экспертом. И предложил



Empowered lives.
Resilient nations.

членам КК в течение двух недель после окончания заседания направить свои комментарии в Бюро управления проектом (БУП), если таковые возникнут.

С.В.Куделя предложил для согласования с членами КК возможные действия БУП на каждое предложение независимого международного эксперта ([загрузить](#)).

В ходе обсуждения за круглым столом различных вопросов, связанных с результатами среднесрочной проверки и, полученными комментариями от членов КК, были сделаны следующие выводы и приняты решения:

- принять среднесрочную оценку проекта;
- В течение 2 недель направить комментарии и замечания в БУП.
- поддержать большинство рекомендаций за исключением тех, где упоминается необходимость создания нового соглашения между Российской Федерацией и Монголией в области международных водных ресурсов, поскольку проект такого соглашения по заданию КК был разработан и направлен в заинтересованные организации Российской Федерации и Монголии, а его дальнейшее рассмотрение выходит за рамки компетенции Байкальского проекта. (Более подробно этот вопрос рассматривается в пункте повестки дня «Совершенствование международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных водных ресурсов между Российской Федерацией и Монголией»)
- Поддержать рекомендации по расширению пилотных проектов в Монголии, например, по поддержке внедрения разработанных планов управления под-бассейнами рек Эг и Идер.
- Поддержать идею проведения международной конференции, посвященной 20-летию сотрудничества между Российской Федерацией и Монголией в области охраны окружающей среды.

О ходе разработки Стратегической Программы Действий (СПД)

Рабочий вариант СПД был распечатан и представлен членам КК за две недели до начала его заседания на английском и русском языках.

Международный консультант Пол Гремиллон, который возглавил работу по разработке СПД в результате проведенного БУП конкурса, доложил о процессе и шагах создания СПД, его связи с Трансграничным диагностическим анализом бассейна озера Байкал и последующих действиях по его разработке.

Далее он подробно остановился на структуре СПД, разработанных задачах и сформулированных экспертами стратегических действиях и индикаторах их выполнения.

В.О. Мамаев отметил, что необходимо понимать, что подписанный двумя странами СПД будет являться основанием для выделения ГЭФ дополнительного финансирования по внедрению СПД, а одобрение документа странами инициирует разработку следующей фазы проекта ГЭФ/ПРООН.

В.С.Молотов подчеркнул важность соблюдения стандартов разработки стратегических программ, использующихся в странах, и в особенности оценки их финансового обеспечения.

Дополнительно, члены КК отметили сжатые сроки разработки СПД, указали на необходимость проведения дополнительных консультаций в соответствующих



Empowered lives.
Resilient nations.

министерствах и ведомствах, и, при необходимости, привлечение дополнительных консультантов.

С.В.Куделя согласился, что выделенных средств и времени на разработку СПД недостаточно, и необходимо перераспределить деньги между компонентами в бюджете 2015 года и продлить срок разработки СПД и консультаций в странах, как минимум до июня 2015 года.

Члены КК отметили, что крайне важно в ходе окончательной разработки СПД и проведении консультаций определить орган, который в последствии будет отвечать за внедрение СПД. В качестве возможного такого механизма было предложено рассмотреть Смешанную российско-монгольскую комиссию в области охраны окружающей среды.

В ходе обсуждения за круглым столом различных вопросов, связанных с СПД, были сделаны следующие выводы и приняты решения:

- 1) КК ознакомлены с процессом разработки СПД и поддерживают направление рабочего варианта СПД в страны для комментариев и возможных консультаций, и в ходе консультаций по возможности оценить бюджет, необходимый для реализации приоритетных стратегических действий;
- 2) поручить Руководителю проекта С.В.Куделе пересмотреть бюджет проекта на 2015 года с целью изыскания дополнительных средств для успешного завершения СПД;
- 3) продлить срок разработки СПД до июня 2015 года;

Совершенствование международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных водных ресурсов между Российской Федерацией и Монголией

Эксперт по международному праву, С.В.Виноградов, представил обзор современного состояния правовой и институциональной структуры сотрудничества по охране и устойчивому развитию трансграничных водных ресурсов между Российской Федерацией и Монголией, и предложил варианты их улучшения. Далее, он остановился на основных главах проекта Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейнов трансграничных вод, разработанного во исполнение решения второго заседания регионального КК.

По окончании доклада С.В.Виноградова, представитель Департамента международного сотрудничества Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) А.М.Магомедова представила следующую позицию по данному вопросу:

- в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 15 февраля 1994 г. (далее - Соглашение), 28 октября 2013 г. в Минприроды России состоялось третье заседание Смешанной российско-монгольской комиссии по вопросам охраны окружающей среды (далее - Комиссия). По итогам встречи был подписан Протокол заседания Комиссии. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 мая 1997 г. N 551 Председателем Комиссии от российской стороны назначен заместитель Руководителя Росприроднадзора А.М. Амирханов;



Empowered lives.
Resilient nations.

- по вопросам реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 г. (далее - Соглашение) было заявлено, что положениями действующего Соглашения определен порядок двустороннего российско-монгольского сотрудничества, создан механизм его реализации — институт Уполномоченных правительств Сторон, определен порядок проведения совещаний Уполномоченных и порядок работы экспертов двусторонней рабочей группы по охране и использованию трансграничных вод в рамках Соглашения. Деятельность Уполномоченных правительств Сторон обеспечена соответствующей нормативно-правовой базой, государственной организационно-технической и финансовой поддержкой Сторон, что создает необходимые и достаточные условия для выработки, принятия и решения задач охраны и рационального использования российско-монгольских трансграничных водных объектов. Изложенные в статье 5 проекта Договора, направления двустороннего российско-монгольского сотрудничества в трансграничной водной сфере, реализуются Сторонами в рамках действующего Соглашения;
- в связи с вышеизложенным, полагаем нецелесообразным вносить изменения в действующие российско-монгольские межправительственные соглашения, в том числе в успешно реализуемые Минприроды России и Федеральным агентством водных ресурсов Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 15 февраля 1994 г. и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 г.;
- одновременно полагаем нецелесообразным дальнейшее рассмотрение представленного проекта Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейнов трансграничных вод на предмет его возможного заключения.

Министерство окружающей среды и зеленого развития Монголии также представило следующую позицию по данному вопросу:

- соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 г. эффективно реализуется обеими сторонами и не требует пересмотра и обновления;
- действующий механизм Уполномоченных адекватно отражает текущие цели и задачи обеих стран и создание нового механизма, такого как комиссия, не требуется.

В ходе последовавшей дискуссии за круглым столом были приняты следующие решения:

- принять к сведению позиции Минприроды России и Министерства окружающей среды и зеленого развития Монголии;
 - передать разработанный проект Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейнов трансграничных вод Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, и приостановить в рамках Байкальского проекта любые работы связанные с его доработкой;
- По запросу сторон, провести консультации с привлечением международных экспертов по улучшению правовой и институциональной структуры сотрудничества по охране и



Empowered lives.
Resilient actions.

устойчивому развитию трансграничных водных ресурсов между Российской Федерацией и Монголией в рамках действующих соглашений.

Рабочий план и бюджет проекта на 2014 год

Руководитель проекта, С.В.Куделя, в начале своего доклада напомнил участникам заседания, что по аналогии с отчетом о проделанной работе в 2013 году, рабочий план на 2014 год был также направлен каждому члену КК в начале 2014 года ([загрузить](#)). Кроме этого, С.В.Куделя, упомянул, что проект точно следует бюджету проектного документа, подписанному правительствами двух стран без значительных отклонений. В начале 2015 года каждому члену КК будет направлен на утверждение рабочий план на 2015, с учетом рекомендаций, внесенных членами КК как в ходе данного заседания, так в ходе консультаций по разработке СПД.

Далее, С.В.Куделя, представил план и бюджет на 2014-2015 (Таблица 1) ([загрузить](#)).

Project Outcomes	Total budget (USD)	Expenditure 2011+2012	Expenditure 2013	Proposed Budget 2014	Proposed Budget 2015
Outcome 1: Strategic policy and planning framework					
	\$ 917 930.00	\$ 486 312.97	\$ 292 882.27	\$ 109 425	\$ 29 309.76
Outcome 2: Institutional Strengthening for IWRM.					
	\$ 751 534.00	\$ 242 852.27	\$ 218 659.92	\$ 184 500	\$ 105 521.81
Outcome 3: Demonstrating methods and approaches for water quality and biodiversity mainstreaming.					
	\$1 844 174.00	\$ 202 329.09	\$ 517 112.47	\$ 623 080	\$ 501 652.44
Project Management	\$ 384 362.00	\$ 102 990.12	\$ 98 744.84	\$ 92 210	\$ 90 417.04
TOTAL	\$3 898 000.00	\$1 034 484.45	\$1 127 399.5	\$ 1 009 215	\$ 726 901.05

Таблица 1. Бюджет проекта и расходы.

По окончании выступления, В.О.Мамаев, предложил перейти к обсуждению плана и бюджета на 2014 год.

В ходе обсуждения монгольские члены КК обратили внимание на важность реализации в 2015 году разработанных планов управления под-бассейнами рек Эг и Идер, а также передаче результатов пилотных проектов в области горнодобывающей деятельности,



Empowered lives.
Resilient nations.

выполненных российскими организациями на территории Республики Бурятия, заинтересованным сторонам в Монголии.

Кроме этого монгольские члены КК рекомендовали рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования для пилотных проектов в Монголии.

Дополнительно, ПРООН Монголии обратили внимание на то, что в проектах внутри Монголии, бюджет каждой выполняемой работы согласуется с членами КК, и подчеркнули, что подобная практика позволяет более углубленно анализировать представленный годовой рабочий план.

С.В.Куделя проинформировал членов КК, что все процедуры по формированию рабочих планов, оценке работ, проведению конкурсов выполняются согласно правилам регионального ПРООН и UNOPS.

Далее, С.В.Куделя отметил, что одной из рекомендаций независимого международного эксперта, проводившего среднесрочную проверку, является продление проекта до конца 2015 года без увеличения финансирования. БУП поддерживает данную рекомендацию и попросило одобрения этого предложения со стороны членов КК. Возражений со стороны членов КК не последовало.

После этого С.В.Куделя представил проект изменений, которые предложено сделать в проектном документе, согласно рекомендациям независимого эксперта, проводившего среднесрочную проверку.

Предлагаемое изменение 1:

Страница 67 - Структура стратегических результатов

Индикатор	Основание	Цель	Источник верификации
Уровни загрязнения в районах мониторинга горячих точек загрязнения.	Ртуть, прочие загрязняющие вещества в результате горнорудных работ в возрастающих уровнях в районах горячих точек. Конкретные уровни будут обсуждены в ходе вступительной фазы.	Снижение как минимум на 20% в целевых районах к концу проекта.	Результаты полевых исследований.

Предложение к изменению: исключить данный индикатор из структуры стратегических результатов, в связи с невозможностью реальной демонстрации снижения загрязнения на 20% даже на выбранных объектах.

Решение по предложенному изменению 1. Все члены Координационного комитета согласились с данным предложением по изменению, однако В.О.Мамаев отметил, что данный индикатор имеет глобального значение и может быть исключен только после согласования с ГЭФ. Руководителю проекта . С.В.Куделе необходимо согласовать с ПРООН и ГЭФ возможность исключения данного индикатора.

Предлагаемое изменение 2:

р.78 Структура стратегических результатов

	Индикатор	Основание	Цель	Источник верификации
Результат 2: Институциональное укрепление	Правительства России и Монголии	Совместная российско-монгольская рабочая	Правовой статус получен в соответствии с	Соглашение одобрено, внося исправления в документы об организационном статусе.



Empowered lives.
Resilient Nations.

для КУВР.	продлевают/не продлевают юридический статус Совместной комиссии по бассейну Байкала.	группа по использованию трансграничных вод не является юридическим образованием.	российским и монгольским законами к концу третьего года.	
Результат 2: Институциональное укрепление для КУВР.	Работающий полный день Исполнительный руководитель Совместной комиссии назначен/не назначен.	Работающий не полный день руководитель Совместной рабочей группы.	Назначен к 4-му году проекта.	Извещение о назначении из соответствующих организаций России и Монголии.

Предложение к изменению: заменить два данных индикатора из структуры стратегических результатов на один, в связи с изменением требований стран, и изложить его в следующей редакции.

	Индикатор	Основание	Цель	Источник верификации
Результат 2: Институциональное укрепление для КУВР.	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейнов трансграничных вод.	Совместная российско-монгольская рабочая группа по использованию трансграничных вод не является юридическим образованием.	Соглашение разработано к концу третьего года. Консультации в странах проведены.	Письма из соответствующих ведомств. Протокол заседания межгосударственных комиссий.

Решение по предложенному изменению 2. Все члены Координационного комитета согласились с данным предложением с пометкой, после согласования с ГЭФ. Руководителю проекта С.В.Куделе, поручено согласовать с ПРООН и ГЭФ возможность замены данного индикатора.

В конце своего доклада С.В.Куделя представил для обсуждения ключевые этапы и даты реализации проекта в 2015 году:

- **январь 2015** – представление результатов 2014 года, утверждение плана и бюджета 2015 года;
- **июль-август 2015 года** – проведение заключительного заседания Координационного комитета проекта;
- **сентябрь 2015 года** – проведение заключительной оценки проекта;
- **октябрь-декабрь 2015** – закрытие проекта.

Возражений со стороны членов КК по данному предложению не последовало.

Закрытие совещания и решения

На основании заслушанных отчетов, докладов и предоставленной информации, а также по результатам обсуждения вопросов повестки дня, Координационным комитетом проекта приняты следующие решения.



Empowered lives.
Resilient nations.

1. Принять к сведению информацию о результатах, достигнутых проектом в 2013 году
2. КК ознакомлены с процессом разработки СПД и поддерживают направление рабочего варианта СПД в страны для комментариев и возможных консультаций, и в ходе консультаций по возможности оценить бюджет, необходимый для реализации приоритетных стратегических действий.
3. Продлить срок разработки СПД до июня 2015 года и поручить Руководителю проекта провести пересмотр бюджета 2015 года для изыскания дополнительных средств с целью успешного завершения СПД.
4. Принять к сведению позиции Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерства окружающей среды и зеленого развития Монголии относительно нецелесообразности дальнейшей разработки проекта нового Соглашения о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейнов трансграничных вод.
5. Передать разработанный проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейнов трансграничных вод Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, и приостановить в рамках Байкальского проекта любые работы, связанные с его доработкой.
6. Продолжить поддержку существующих структур и механизмов, а именно проведение совещаний Уполномоченных и встреч их рабочих групп в рамках выполнения Соглашения 1995 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод, а также в реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.
7. Принять среднесрочную оценку проекта. В течение 2 недель направить комментарии в БУП.
8. Согласиться с рекомендациями независимого международного эксперта, проводившего среднесрочную оценку проекта за исключением тех, где упоминается необходимость создания нового соглашения между Россией и Монголией в области международных водных ресурсов.
9. Поддержать рекомендации по расширению пилотных проектов в Монголии, например, по поддержке внедрения разработанных планов управления подбассейнами рек Эг и Идер.
10. Поддержать идею проведения международной конференции, посвященной 20-летию сотрудничества между Россией и Монголией в области охраны окружающей среды.
11. Утвердить, в целом, рабочий план и бюджет проекта на 2014-2015 год после внесения дополнений и изменений в соответствии с рекомендациями членов КК.
12. Рекомендовать утвердить два вышеизложенных изменения в проектном документе.
13. Членам КК направить в БУП комментарии по представленным документам в течение двух недель после окончания этого заседания.
14. Провести четвертое заседание регионального Координационного комитета в период июль - август 2015 года.
15. Провести заключительную оценку Байкальского проекта в сентябре 2015 года.